



MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

**Wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych na
potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek
samorządu terytorialnego**

Aktualizacja – październik 2016 r.

ZATWIERDZAM

z upoważnienia Ministra Rozwoju i Finansów

Leszek Skiba

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Warszawa, 5 października 2016 r.

1. Wstęp

Zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do sporządzania prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Przygotowanie prognozy wymaga przyjęcia założeń dotyczących kształtowania się podstawowych wskaźników makroekonomicznych w tym horyzoncie.

Zaleca się, aby jednostki samorządu terytorialnego przygotowując prognozy kierowały się przedstawionymi w niniejszym dokumencie wytycznymi dotyczącymi kształtowania się podstawowych wskaźników makroekonomicznych. Przyjęcie innych założeń i wskaźników makroekonomicznych od przedstawionych w wytycznych lub niespójnych z tymi założeniami wymaga przedstawienia szczegółowego uzasadnienia takiego postępowania.

2. Założenia makroekonomiczne na lata 2016-2045

W horyzoncie do 2026 r. założenia makroekonomiczne powinny być spójne z *Wytycznymi dotyczącymi stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw*. Ostatnia aktualizacja ww. dokumentu miała miejsce w październiku 2016 r. i dostępna jest na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.

Analogicznie do *Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw*, prezentowany w niniejszym dokumencie scenariusz kształtowania się produktu krajowego brutto w latach 2027-2045 zakłada, że, przy domkniętej luce produktowej, realne tempo wzrostu PKB będzie równe tempu wzrostu potencjalnego PKB. W przypadku inflacji prezentowany scenariusz zakłada, że wskaźnik CPI będzie znajdował się w środku celu inflacyjnego NBP, tj. 102,5. Przyjęto również, że realne tempo wzrostu wynagrodzeń będzie równe potencjalnemu tempu wzrostu wydajności pracy.

W przypadku prognozy kursu walutowego należy przyjąć scenariusz techniczny, zgodnie z którym w latach 2021-2045 kurs złotego względem euro będzie stały, na poziomie z końca 2020 r. (4,05 PLN).

W przypadku jednostek samorządu terytorialnego, w których udział zobowiązań walutowych jest większy niż 10% ogółu zobowiązań, zaleca się przeprowadzić dodatkową symulację przyjmując scenariusz 15% deprecjacji kursu walutowego w latach 2016-2045 względem kursu prezentowanego w scenariuszu bazowym. Kurs walutowy charakteryzuje się znaczącą zmiennością i jednostki samorządu terytorialnego przygotowując symulację swojej stabilności finansowej powinny uwzględniać ryzyko kursowe. Proponowany 15% margines bezpieczeństwa wydaje się być minimalnym odchyleniem, w ramach którego stabilność finansowa danej jednostki samorządu terytorialnego nie może być zagrożona.

Szczegóły przedstawiono w załączniku do niniejszych wytycznych w **tablicy 2**.

Załącznik dotyczący założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Tablica 1. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne w latach 2015-2020

Wyszczególnienie	jedn.	2015	2016 PW	2017 Prognoza	2018 Prognoza	2019 Prognoza	2020 Prognoza
Procesy realne							
PKB	%	103,6	103,4	103,6	103,8	103,9	103,9
Eksport	%	106,8	105,8	105,0	105,0	105,0	105,0
Import	%	106,3	106,4	106,3	105,8	105,5	105,5
Popyt krajowy	%	103,4	103,7	104,2	104,2	104,1	104,1
Spożycie	%	103,1	104,1	103,8	103,6	103,4	103,4
- prywatne	%	103,0	104,0	104,1	103,8	103,6	103,5
- publiczne	%	103,4	104,4	103,2	103,0	102,6	102,9
Akumulacja	%	104,5	102,4	105,5	106,6	106,7	106,8
- nakłady brutto na środki trwałe	%	105,8	101,1	105,9	106,6	106,6	106,8
PKB w cenach bieżących	mld zł	1789,7	1857,6	1954,2	2068,1	2197,3	2341,1
Ceny							
Dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych							
- średnioroczna	%	99,1	99,5	101,3	101,8	102,2	102,5
Dynamika cen produkcji sprzedanej przemysłu							
- średnioroczna	%	97,8	99,8	101,6	102,0	102,0	102,2
Deflator PKB	%	100,4	100,4	101,6	101,9	102,3	102,5
Wynagrodzenia							
Przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce narodowej	zł	3900	4060	4263	4485	4731	5001
- w sektorze przedsiębiorstw	zł	4121	4314	4538	4774	5037	5327
Rynek pracy							
Przeciętne zatrudnienie w gospodarce narodowej	tys. etatów	9722	9926	9996	10046	10086	10116
- w sektorze przedsiębiorstw	tys. etatów	5602	5736	5781	5816	5848	5877
Liczba zarejestrowanych bezrobotnych (koniec okresu)	tys. osób	1563	1421	1268	1170	1055	989
Stopa bezrobocia rejestrowanego (koniec okresu)	%	9,8	8,9	8,0	7,4	6,7	6,4
Kurs walutowy							
EUR/PLN (średni w roku)	PLN	4,18	4,35	4,29	4,22	4,15	4,09
Stopy procentowe							
Stopy procentowe w ujęciu nominalnym							
- operacji otwartego rynku (średnio w okresie)	%	1,6	1,5	1,5	1,7	2,4	3,1
Bilans płatniczy na bazie transakcji							
Saldo obrotów bieżących do PKB	%	-0,3	-0,2	-0,8	-1,2	-1,4	-1,7

